提升行政中立認知

臺北、南投、澎湖地院研習行政中立與公務倫理

北院 — 陳敦源教授主講行政中立與公務倫理

【本刊臺北訊】為深化同仁行政中立與公務倫理的認知，臺北地院日前邀請政治大學陳敦源教授專題演講「行政中立與公務倫理」。

陳教授首先指出，公務體制採永業制，給予公務人員生存與安全需求，因此公務人員有責任用積極的服務回饋納稅人的信託；人民也有權監督或要求公務人員給予對等的產能。

陳教授進而以塑化劑風波點出公務人員盡責與盡全力的差別。若只求結案，不會查出塑化劑；唯有具有同理心、捍衛公益信念的公務人員，才能不辭辛勞追查，使人民免於毒害。

陳教授並以公務人員5大核心價值詮釋行政中立與公務倫理：用司法女神的形象詮釋「廉正」；用紐倫堡大審討論「忠誠」；定義「專業」不是技術性的，而應是從性格與品格可被激勵服務的態度；認為「效能或效率」應該從被服務者的角度看待，並指出效率必須用「公平」來支撐，因為追求效率意指資源有限。

陳教授最後以蚊子館為例介紹何謂行政中立的「中立能力」：一、發聲(Voice)，即提出專業意見(是否適合蓋場館)；二、服從(Obey)，尊重主管決策服從執行；三、盡你的全力(Do your best)，努力建設不讓場地閒置。

行政倫理是公共治理的重要內控機制，陳教授認為只要轉換心態，多元運用中立能力的原則，相信同仁都能成為符合行政中立與公務倫理規範的優秀公務人員。

投院 — 吳聰成政務次長談行政中立與公務倫理

【本刊南投訊】南投地院日前邀請銓敘部吳聰成政務次長演講「行政中立與公務倫理」。吳次長指出，公務人員行政中立法的立法目的，乃為確保公務人員依法行政、執行公正、政治中立，並適度規範公務人員參與政治活動。其中參與政治活動之規範，形式上似乎限縮公務人員部分行為，但實質上係保障公務人員合法權益。吳次長從行政中立法之適用對象、準用對象及參與政治活動之規範依序講解；並舉例說明行政中立原則，如不得介入黨政派系紛爭、機關對於選舉活動之處理、行政資源之運用應一視同仁及不利對待之禁止，以及違反行政中立之法律責任等，最後扼要說明行政中立法未來修法方向。

就公務倫理議題，吳次長表示，公務倫理是公務人員在行政體系中，應掌握之分際及遵守的行為規範。現今公務倫理強調「為所當為」，公務人員應該有擔當勇於任事，從重視「他律」，到「自律」與「他律」並重。

吳次長以實例剖析廉正、忠誠、專業、效能、關懷之公務人員核心價值；並期許同仁，杜絕公務體系負面習性與行為，為政府施政及公共服務奠立積極正向的價值基礎，並有效提升政府整體競爭力。

澎院 — 與文官學院合辦行政中立宣導班

【本刊澎湖訊】澎湖地院日前與國家文官學院合辦102年公務人員行政中立法宣導班，由許慶復教授講授「行政中立法」，澎湖院檢同仁近百人參加。

黃麟倫院長指出，為維持國家政務的安定與成長，必須建立公務人員共同遵守行政中立法制；並介紹許教授為臺灣大學教授，曾任考試委員、考試院秘書長等職。

許教授介紹行政中立法之立法精神、意旨及規範內容，解析公務人員行政中立實務案例，討論案例引發之問題及處理方式等，對同仁建立「行政中立」之觀念及落實甚有助益。

南高分院專題演講

郭書琴副教授談法律人類學式的法律思考

【本刊臺南訊】臺南高分院日前邀請成功大學法律系郭書琴副教授演講「法律與人的關係：談法律人類學式的法律思考—以家事紛爭解決為例」，由鄭玉山院長主持；臺南、嘉義地區律師，該院及轄區地院庭長、法官、家事調解委員及同仁百餘人參加。

郭副教授從3個串連的主題，探討家事紛爭的特性和家事法院的功能，並說明「法律人類學」的思考方式，對於思考與處理「法律與人」的關係的重大啟發。首先介紹「法律人類學」的內涵與學科發展歷史脈絡，從「法律專家」與「一般人」對法律的不同認知為起點，說明美國「法律與社會」學派對於「法律」的思考和反省，此學派主要強調「法律」如何回應社會需求，而社會如何看待法律，並且彼此間相互影響。

其次，對名人離婚相關的家事紛爭，引用美國文獻，提出後離婚時代之家庭與親職，帶給法院裁判機能的5種改變，包括：「從法庭走向會議室」之審理模式；法官將不再只是判斷是非的審判者，而需要成為「衝突管理者」；形成「去法律化」型態的紛爭，弱化法律專家處理的角色，強化非法律專家在這個領域的貢獻；強制進行當事人親職教育或婚姻教育的可能性；以及預防性方案之提出，如：使當事人以預立的婚姻協議來解決紛爭。

最後，從「法律文件」來探討法律技術做為法律專家的專業技術核心，並說明了「法律文件」所涵蓋的術語與類型，以及紛爭解決程序對「法律文件」的需求，是一種從當事人所經驗到的「社會事實」、轉化為紛爭解決所需要的「法律事實」的體現。郭副教授演說精湛，對提問亦詳加說明，與會者獲益良多。

雙蓮爭豔



北市公訓處的生態池種了數款蓮花，花瓣與葉片皆異，饒富趣味。挑兩朵絕美但遙遙相對的畫在一起，使其各領風騷互相爭艷。讓盛夏心情的煩躁瞬間歸於寧靜祥和。

圖．文／陳真真（高雄高分院法官）

深化愛惜地球觀念

投、花地院辦少年農耕體驗

【本刊南投訊】南投地院為使受保護處分少年養成勤勞的習慣及習得一技之長，於埔里及南投簡易庭開闢少年開心農場，邀請農民教導少年自然栽種法，自年初開始整地作畦，種植時令蔬菜，經過辛苦耕耘，終於到了收穫時刻，少年驕傲的指著自己和同伴種植的茄子、秋葵，及結實纍纍的木瓜樹等，訴說歡喜收穫的成就感。

收成的蔬菜一部分請當地有機蔬菜店店長教導少年料理，讓少年感受食物的自然美味並培養健康飲食的習慣，其餘則回饋予社福團體。藉由此次經驗，少年除體會「鋤荷日當午，汗滴禾下土，誰知盤中飧，粒粒皆辛苦」的心情，並學習相互合作之群己關係，增加自我肯定，也深化尊重自然珍惜生命之觀念。

【本刊花蓮訊】花蓮地院日前與花蓮縣南區「花東有機肥生產合作社」合辦有機黑豆田農耕體驗活動，冀能藉由少年親手操作農事，體會食糧的得來不易。

生產合作社曾國旗總經理首先介紹花蓮有機耕作的起源及重要性，且分享自己返鄉發展的心路歷程；並期勉少年飲水思源，愛自己所在的土地，才能紮根並吸取養分，成長茁壯。

少年們在陽光下除草並觀察植物生態，實際體驗農民的辛勞，並帶回實作的「植栽DIY」。本次活動雖然辛苦，但少年們獲得了豐富的農耕知識，也學習到愛惜地球要從「手」做起。

司法雷達站

高雄高行邀許淑惠經理談財稅專題

【本刊高雄訊】高雄高等行政法院鑒於行政法院受理訴訟事件多數為稅務案件，且具有高度專業性，為提升法官及同仁對財務報表之解讀能力，日前邀請財團法人住宅地震保險基金管理處許淑惠經理，講授有關財務報表分析、會計師查核報告解讀，及現金流量等財稅專題系列課程，轄內各地院行政訴訟庭法官亦共同參與。

許經理為臺灣金融研訓院資深講師，理論與實務兼備；本系列課程計7次共21小時，許經理從基本會計觀念切入，並輔以案例說明各類財務報表包含的內容，從借貸法則、資產負債表、損益表、現金流量表、股東權益變動等，讓法官審理相關稅務事件能有效分析資料，以提升裁判品質及效率。

政大「法學夏日學院」學員訪宜蘭地院

【本刊宜蘭訊】政治大學「2013法學夏日學院」營隊學員，以大陸各大學學生為主，於7、8月分兩梯次，由徐崑明助理教授帶領參訪宜蘭地院，由劉壽嵩院長、黃慧雯書記官長及吳錦文科長等接待及解說，讓大陸學生認識臺灣的法治與民主。

劉院長表示，檢察官在法庭席位的變化，以及臺灣近日之民眾自發性集結活動，均足以說明臺灣的法治受民主化程度的影響很大。接著由黃官長主持模擬公證結婚，讓學員體驗臺灣的公證結婚儀式。隨後引導學員參觀法院，介紹便民服務措施的單一窗口聯合服務中心、被害人指認室、遠距視訊設備，以及法庭筆錄電腦化等設施；並經由簡介影片，介紹法庭人員職稱、制服、席位配置及其職掌之工作內容。

金院籌設家事服務中心 預定10.31成立

【本刊金門訊】金門地院為因應少年及家事法院組織法第19條之1第1項設置家事服務中心之規定，於日前召開籌設家事服務中心聯繫會議，由蔡美美院長主持，金門縣政府社會處、教育處、警察局，以及法律扶助基金會等共同討論籌設事宜。

會中決議家事服務中心採單一窗口聯合服務，由法院整合連結社政服務及社會資源，提供當事人一站式全方位服務，並預定於10月31日正式運作。

雄院公務機密及機關安全有獎徵答

【本刊高雄訊】高雄地院為使同仁熟悉文書處理、資訊使用之保密常識，及機關安全維護等知能，日前舉辦「102年度公務機密及機關安全網際網路有獎徵答活動」，全院同仁500人踴躍參與。

活動針對公務機密、爆裂物處理、陳情請願及機關安全等設計題目，提醒並建立同仁公務機密之重要性及機關安全之敏感度。全數答對之參加者，由各庭長公開抽出77位幸運者致贈獎品。

