實務與學術交流

中高行、靜宜大學合辦「行政法解釋與適用」研討會

探討山坡地超限利用、災害應變措施適法性、中央監督與地方自主權衡

【本刊臺中訊】為增強實務與學術界之交流，臺中高等行政法院與靜宜大學法律學系日前舉辦「行政國家下行政法之解釋與適用學術研討會」，各界人士參與熱烈。

研討會由臺中高等行政法院吳明鴻院長與靜宜大學人文暨社會科學院王振輝院長共同主持開幕典禮。吳院長致詞表示，審理行政訴訟事件須有學理之基礎與行政實務之認識，有賴學有專精的學者貢獻智慧，藉本次研討會之舉辦，邀請各界人士參與討論，將有效帶動行政法學之發展，使行政行為更為妥適。王院長則指出，行政法牽涉範圍甚廣，透過學術與實務界的不斷交流與對話，將使行政法學領域更為精進完備。

本次研討會共發表3篇論文，第一篇為「山坡地超限利用與原住民權益保護」，由中高行吳院長主持，靜宜大學法律學系林淑雅助理教授報告，中高行莊金昌法官與談。林助理教授解釋，山坡地保育利用條例規定100公尺以上或雖未滿100公尺，但平均坡度在5%以上者即可能被認定為山坡地，規定甚嚴。而水土保持法施行細則第26條規定之「超限利用」，包括禁止於宜林地內進行農業使用，較山坡地保育利用條例規定之範圍為廣，似有違法律保留原則之嫌。與談人莊法官表示，宜林地內可造林之樹種，法已定有明文，法院不得不依其規定為裁判；另「超限利用」與「違規開發」應有所不同，其裁罰自當分輕重；此外，水土保持法施行細則係由水土保持法第37條授權訂定，應無違法律保留原則。主持人吳院長則認為，「超限利用」之處罰要件及位階是否符合法理，深值探討。

第二篇論文為「災害防救時緊急應變措施的適法性」，由靜宜大學郭冠甫副教授主持，李介民副教授報告，中高行王茂修庭長與談。李副教授以德國警察與秩序法之「緊急狀態」規定，闡述災難發生時，不得已可由非行為或狀態責任之第三人實施救助或災難排除行為，以防災害擴大，類似我國行政執行法中有關即時強制之規定。

若行政機關自行即可避免損害之擴大或制止，即應依法律之授權採取具體標準化程序或概括條款規定之必要措施。與談人王庭長說明，共和羅馬時代，國家於戰爭或瘟疫等緊急情況發生時，得任命一位獨裁官獨攬由二名執政官分掌之最高權力，除改變政體外，擁有改變一切事務的決定權；並參酌日本緊急法制，解說災害防救的特殊性。

第三篇論文為「中央監督與地方自主性之權衡–民選地方行政首長停職法律規定之解讀」，由靜宜大學林克敬教授主持，王迺宇副教授報告，東海大學蕭淑芬副教授與談。王副教授以近來遭羈押交保後申請復職之縣長為例，敘明民選地方行政首長與一般公務員不同，其停、復職應依公務員懲戒法或地方制度法之規定辦理，深受政治因素之影響。蕭副教授則認為，若法律無法解決民選地方行政首長停職問題，如何做到政治正確反顯重要，並舉日本法制供與會者參考。

透過研討會3篇不同行政法領域之論文發表，以及與會者意見交流，有助相關議題之研究與進展。

戲曲饗宴

花高分院邀廖瓊枝談歌仔戲唱腔與身段之美

【本刊花蓮訊】花蓮高分院為提升同仁人文藝術素養，日前邀請歌仔戲薪傳大師廖瓊枝女士主講「歌仔戲唱腔與身段藝術之美」，並邀請花蓮高分檢、地院、地檢等機關共襄盛舉，同仁參與熱烈。

素有「台灣第一苦旦」美譽的廖瓊枝老師，其專擅之「哭調」獨具特色，被譽為「東方最美的詠嘆調」。廖老師對於台灣歌仔戲文化的教育與傳承，用力極深，曾榮獲2012年文化部第2屆文化資產保存獎、2009年文建會文化資產總管理處第1屆重要傳統藝術保存者、第27屆行政院文化獎、第2屆國家文藝獎、教育部重要民族藝術藝師等獎項，其藝術成就及文化使命，實為臺灣歌仔戲國寶級大師。

廖老師首先介紹歌仔戲的演變歷程，最早的表演方式叫做「落地掃」，來自百年前大陸所流行的「歌仔」，後來稱「江湖調」，就是現在我們所說的「說唱」。傳到台灣之後，也造成流行，因此才將「歌仔」創新為「歌仔戲」。後來歌仔戲正式在戲台演出，藝人穿起戲服打扮，自此就與平劇、福州戲一樣成為傳統戲曲。之後歌仔戲的演員也改學唱平劇，連南北管的腔調都要學，孕育出歌仔戲多樣的演出方式。

歌仔戲的欣賞最主要是唱腔與身段，廖老師接著親自示範各種唱腔與身段意涵，並安排隨團老師表演「梁山伯與祝英台」橋段，讓同仁體會各種角色的不同身段之美。廖老師最後也以七字調現場教學演唱，獲得在場同仁熱烈共鳴。演講精彩絕倫，與會者掌聲不斷，最後更起立鼓掌對廖老師表達最高敬意，演講於熱烈掌聲中圓滿結束，參與同仁均表示收獲豐盛。



廖老師示範歌仔戲唱腔與身段之美，帶給法院同仁優美豐盛的藝術饗宴

推動環境教育

投院參訪車籠埔斷層園區

【本刊南投訊】南投地院為推動環境教育，提升同仁瞭解個人與環境相互依存關係，於日前安排參訪車籠埔斷層保存園區。

位於南投縣竹山鎮的車籠埔斷層保存園區，保存921集集地震當時的地表破裂原狀，槽溝剖面清楚呈現過去多次地震造成的褶皺與斷層構造，具有高度學術研究及保存價值；而成立保存園區，由展館內呈現的大片斷層地表剝片，可以近距離認識「車籠埔斷層槽溝」，清楚看見地層活動的軌跡。

車籠埔斷層南達南投縣竹山鎮，北至苗栗縣卓蘭鎮，因最早於臺中市太平區車籠埔被發現而命名；921大地震即是因本斷層錯動所引起，造成嚴重的傷亡。當時歷經驚天動地百秒晃動的南投地院同仁，參訪保存園區更感怵目驚心，並體認到大自然的驚人力量。

園區導覽人員說明，臺灣島為地質非常年輕的島嶼，由菲律賓海板塊與歐亞板塊互相擠壓而形成，東老西幼的地層結構，導致淺層地震多發於人口密集的西半部；從車籠埔保存園區的斷層槽溝剖面，可知過去2000年來，這個斷層曾經發生過5次大地震，間隔為200年到700年不等。本次參訪讓同仁對地震的發生原因有所瞭解，並藉此了解臺灣這塊土地，正無時無刻地進行著板塊運動，地震只是正常能量的釋放。

司法院徵才

◎ 刑事廳徵司法行政職系薦任第7至9職等專員1人

大學法律系所畢業，現任或曾任書記官。意者請於8月6日前檢附相關證件，掛號郵寄司法院刑事廳收。詳情請電（02）23618577轉243李小姐。

◎ 司法行政廳徵司法行政職系第5職等書記官1人

大學法律系所畢業。意者請於7月2日前，檢附相關證件，掛號郵寄司法院司法行政廳收。詳情請電（02）23618577轉628李先生或287蘇小姐。

以上徵人詳情請見司法院網站。

尊重生命

最高法院設置AED並舉辦急救訓練

【本刊訊】心血管疾病突發的初期應變處置，攸關後續醫療的成效；行政院衛生署於本（102）年5月23日依緊急醫療救護法第14條之1規定公告「應置有自動體外心臟電擊去顫器（即Automated External Defibrillator簡稱AED）之公共場所」，法院被列為應設置AED場所之一。

最高法院楊鼎章院長有鑑於此，且為維護前來該院洽公民眾及同仁的身體健康，日前指示租用兩台AED，分別安裝於該院1樓大廳法警室門口及寶慶院區3樓辦公室，俾供緊急救護時使用；另於6月14日、18日舉辦「心肺復甦術（CPR）+AED示範演練」的急救技能教育訓練，除邀請庭長、法官、科室同仁參加外，並指示法警、各庭科技工、工友同仁一律參加，以熟悉急救方法及AED緊急救護設備的使用程序。

本次教育訓練由出租AED的公司專業人員到院講授CPR的急救步驟及AED的使用操作程序，並且進行實際演練。講師表示，急救的簡易口訣為：叫（確認患者有無反應、呼吸）、叫（求救、打119並請人拿AED）、C（CPR，胸部按壓，100-120下/每分鐘）、D（使用AED）。楊院長期盼透過訓練，讓同仁學得一個可以救己、救人的急救技能。

AED是對心臟肌肉產生電流的裝置，用於消除心室顫動影響；當患者發生心跳停止，且持續處於心室顫動狀態時，使用AED急救，是在醫院以外急救患者最有效的方法之一。

嘉義院檢舉辦羽球聯誼賽

【本刊嘉義訊】嘉義地方法院及檢察署為紓解同仁工作壓力，並增進院檢交流，自98年起即維持由院、檢輪流舉辦桌、羽球聯誼賽之優良傳統。

今年援例由院方舉辦羽球聯誼賽，比賽於6月14日下午舉行，於陳朱貴院長及羅榮乾檢察長致詞、介紹雙方球員、互贈紀念品及領隊開球後，隨即展開聯誼活動。

聯誼賽係為鼓勵同仁公餘從事正當休閒運動，並達到院、檢同仁以球會友，有助業務之推動。

澎院舉辦家事調解委員講習

【本刊澎湖訊】澎湖地院為充實家事調解委員之調解技巧，發揮迅速解決家事糾紛之功能，日前舉辦102年家事調解委員講習，由吳宏榮法官主講「家事調解制度簡析」，各鄉市調解委員、澎院司法事務官及相關科室主管60餘人參加。

講習課程包括：調解之目的及調解委員應有的份際、家事調解之程序、家事事件中常見爭議問題之分析，以及家事案件類型簡析等。吳法官以實務經驗舉例剖析，與會調解委員也互相交換意見，分享調解經驗，經此講習，期使調解委員能更迅速協助民眾解決家事糾紛。

