開審陳述

臺灣臺北地方檢察署檢察官廖彥鈞

臺灣臺北地方檢察署
Taiwan Taipei District Prosecutors Office

這是一件貪污收賄案件

但不是一件複雜困難的案件

檢方的三項**承諾**

- 以最**清楚淺白**的方式解釋法律、案情與證據
- 提供**最完整**的書面資料供各位法官參酌
- 在審判長允許下，誠摯耐心地**回答各位每一個疑問**

檢方的三項**請求**

- 如果對法律概念或專業知識有疑問，請儘管向職業法官或檢辯雙方提出
- 解釋到讓您聽懂，是我們的**責任與義務**

檢方的三項**請求**

- 檢辯雙方已經先確認哪些事情雙方有爭議、哪些沒有爭議
- 沒有爭議的部分，代表雙方都認為**與事實相符**或者**不大影響審判結果**
- *請將幾乎**全部的注意力**集中在判斷雙方**有爭議的事項***

檢方的三項**請求**

- 刑事責任的判斷，是**先判斷罪名**，**再決定刑度**
- 在超商竊取衛生紙→竊盜罪
- 長期遭受家暴的婦女弒夫→殺人罪
- *請各位先判斷是否符合**犯罪的要件**，而非以刑度反過來決定罪名*

本案可能涉及的法律知識

為什麼要處罰貪污賄賂？

- 公務行為的**不可收買性**
- 社會大眾對於公務員的**信賴**
- 提升國家的**競爭力**
- 世界上強盛的國家，通常都是廉潔的國家

什麼叫**不違背職務收賄罪（辯方主張）**？

- 公務員
- 涉及**職務上的行為**
- 行為人收受**賄賂**或**不正利益**
- 賄賂與職務上的行為間具有**對價關係**
- *例如：民眾私下交付金錢給戶政事務所公務員後，公務員幫民眾換發身分證*

金錢或用金錢計算之財物，例如衣服、首飾、珠寶、名畫等

賄賂以外，足以供人需求或滿足人的慾望一切有形或無形的利益，例如性招待、升官等

什麼叫**違背職務收賄罪（檢方起訴）**？

- 公務員
- 涉及**職務上的行為**
- 行為人收受**賄賂**或**不正利益**
- 賄賂與職務上的行為間具有對價關係
- ***行為人違背了他的職務***

最直接標準：公務員的行為是否違反法令規範

1.公務員應該要做，但沒有做
2.公務員不應該做，但卻做了
3.公務員明顯違背裁量的法則

違背與**不違背**職務收賄罪的差別

- 公務員、涉及職務上行為、收受賄賂或不正利益、對價關係的要件都相同
- 差別在於公務員收了賄賂後，有沒有**違背他本身的職務內容**
- 注意：不是只要公務員收錢就構成違背職務收賄罪，這裡的「職務」是指「不能收錢」以外，其他的職務
- 簡單說，公務員除了**收錢**外，還有沒有做**其他違法的事**？

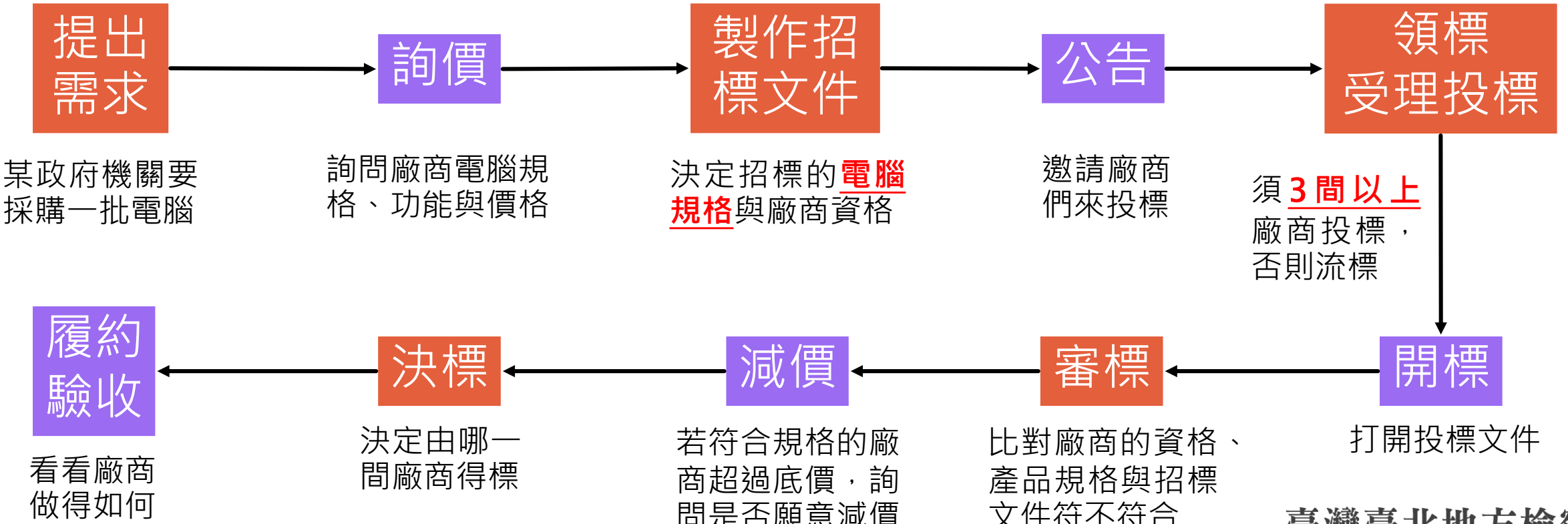
違背與**不違背**職務收賄罪的差別

- 例如：
  - 戶政事務所公務員跟民眾收賄後，還是**正常幫民眾補發身分證**，沒有做其他違法的事→**不違背職務收賄**
  - 戶政事務所公務員跟民眾收賄後，除了幫民眾補發身分證，還同時**給了民眾暗戀對象的身分證**→**違背職務收賄**
- ***本案的重點就是在判斷被告除了收錢，還有沒有做其他違法的事？***

政府採購的基本概念

- 政府為了推動日常政務或提供人民服務，花費預算興建辦公廳舍、公共設施、購買辦公用品、勞務
- 政府花的錢是**人民繳的稅**，如果缺乏透明嚴謹的程序，容易**貪污舞弊**
- 追求**程序的公開、透明**

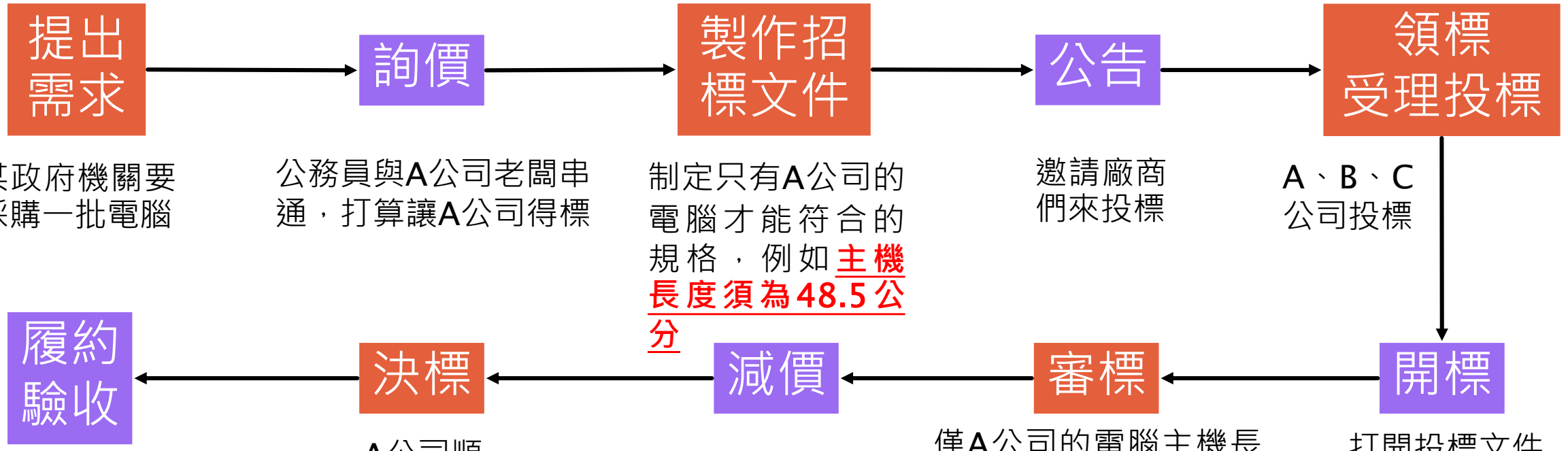
公開招標的採購流程


提出需求
某政府機關要採購一批電腦
詢價
詢問廠商電腦規格、功能與價格
製作招標文件
決定招標的電腦規格與廠商資格
公告
邀請廠商們來投標
領標受理投標
須3間以上廠商投標，否則流標
開標
打開投標文件
審標
比對廠商的資格、產品規格與招標文件符不符合
減價
若符合規格的廠商超過底價，詢問是否願意減價
決標
決定由哪一間廠商得標
履約驗收
看看廠商做得如何

什麼叫**綁標**？

- 故意制定**特殊的招標規格**，使某公司成為**最可能得標**的廠商，排除其他廠商競標的機會 →***先射箭再畫靶***

綁標的例子



臺灣臺北地方檢察署
Taiwan Taipei District Prosecutors Office

綁標的法律規定

- **政府採購法第26條第2項**
  - 「機關所擬定、採用或適用之**技術規格**，其所標示之擬採購產品或服務之特性，諸如品質、性能、安全、尺寸、符號、術語、包裝、標誌及標示或生產程序、方法及評估之程序，**在目的及效果上均不得限制競爭**。」

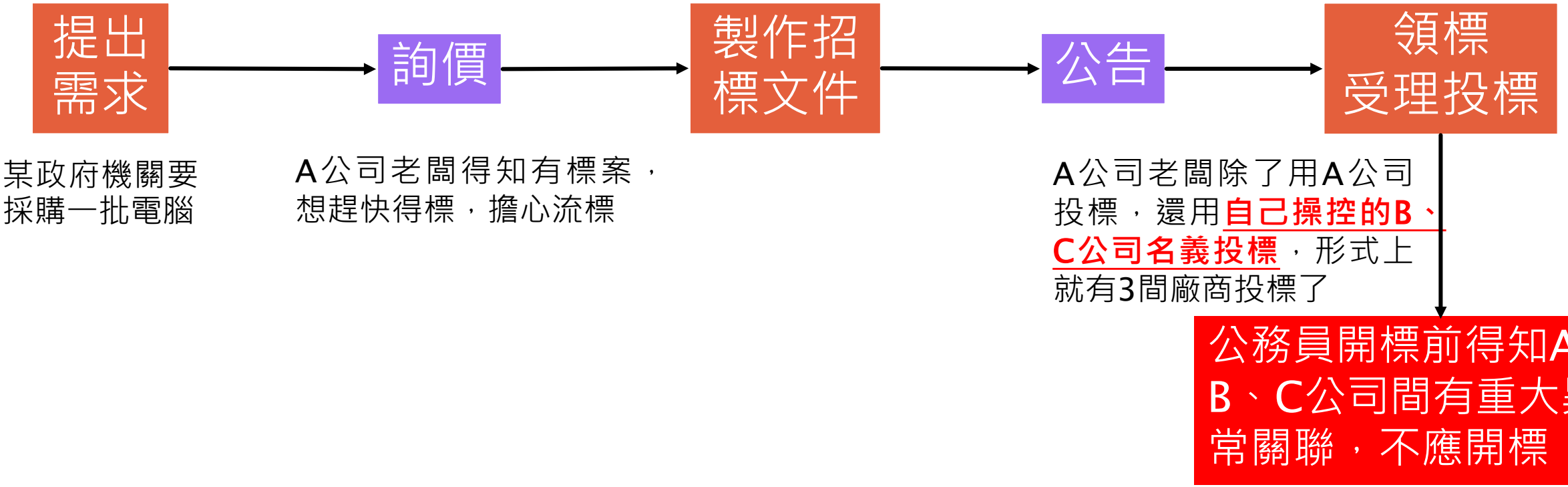
什麼叫**圍標**？

- 政府採購法規定公開招標的採購案，**至少要有3間廠商投標**才能開標
- 行為人**虛偽的增加投標廠商家數**，以表面上符合3間廠商的要件
- 例如跟其他公司串通好一起投標，或是用自己管理的其他公司一起來投標 →***與沒有真正投標意願的公司一起來「圍」住標案***

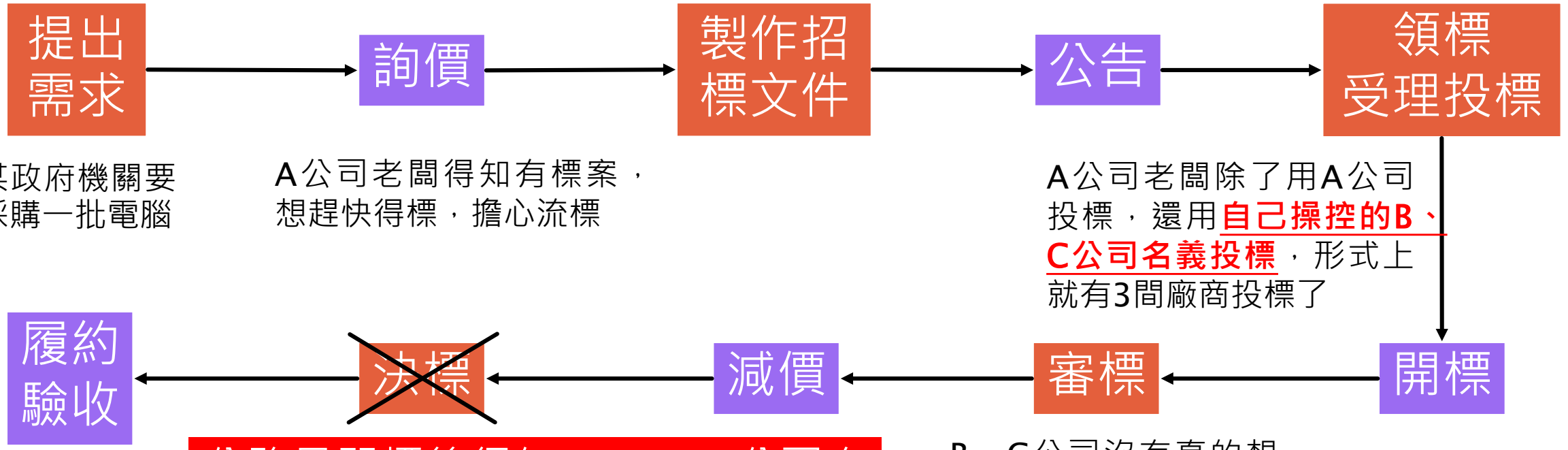


- 公務員在開標前，如果發現有圍標的情況，就不能夠開標
- 如果開標後才發現，就不能決標給那個廠商

圍標的例子


提出需求
詢價
製作招標文件
公告
領標受理投標
某政府機關要採購一批電腦
A公司老闆得知有標案，想趕快得標，擔心流標
A公司老闆除了用A公司投標，還用自己操控的B、C公司名義投標，形式上就有3間廠商投標了
公務員開標前得知A、B、C公司間有重大異常關聯，不應開標

圍標的例子



臺灣臺北地方檢察署
Taiwan Taipei District Prosecutors Office

圍標的相關法律規定

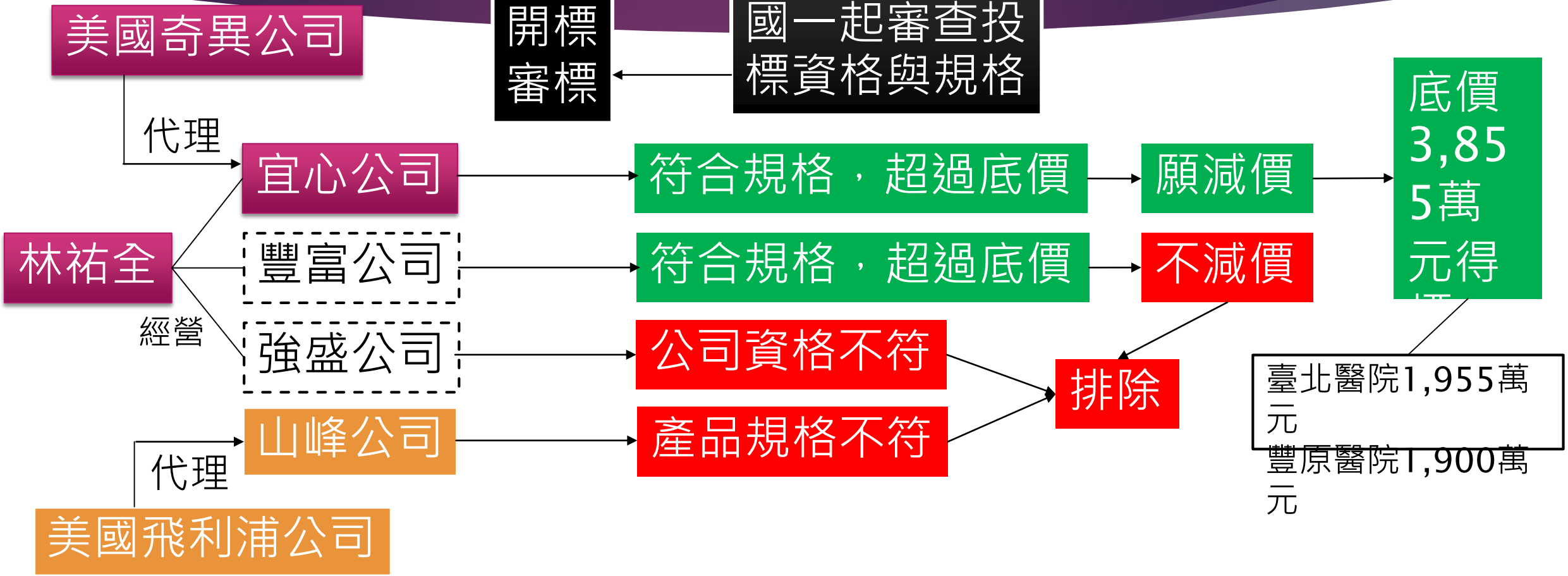
- **政府採購法第87條第3項：**
  - 「以詐術或其他非法之方法，使廠商無法投標或開標發生不正確結果者，處五年以下有期徒刑，得併科新臺幣一百萬元以下罰金。」
- **政府採購法第50條：**
- 「投標廠商有下列情形之一，經機關於開標前發現者，其所投之標應不予開標；於開標後發現者，應不決標予該廠商：
- 三、**借用或冒用他人名義或證件投標**。
- 五、**不同投標廠商間之投標文件內容有重大異常關聯**。」

雙方不爭執的事情

不爭執事項——**人物關係**

- **被告**是臺北醫院放射科主任，他辦理採購業務時，**具有公務員身分**
- **林祐全**是**宜心**、豐富、強盛公司的老闆，宜心公司是美國奇異公司醫學電腦斷層掃描儀（CT）的**獨家代理商**
- **李建國**是豐原醫院放射科主任，他跟被告一起辦理臺北、豐原醫院的CT共同採購案

不爭執事項——聯合採購的經過



不爭執事項——**被告於宜心公司得標後收取賄款**

- 被告與林祐全於宜心公司裝設掃描儀完成後的**101年7、8月某日**，及通過驗收後的**101年9、10月某日**，一起到臺北市忠孝東路與復興南路口附近見面交錢
- 林祐全將賄款金額**拆成2次**（每次交付93萬1,000元的賄款），分別在這2次見面時交給被告，作為被告讓宜心公司拿到標案的報酬
- 被告收到了跟他的行為間具有對價關係的賄款**186萬2,000元**

不爭執事項——**賄賂罪的要件**

- 行為人是公務員 ✓
- 涉及職務上之行為 ✓
- 行為人收受賄賂 ✓
- 賄賂與職務上之行為具有相當對價關係 ✓

這些要件請各位無須再判斷

雙方爭執的事情

爭執事項

- 被告在採購前有沒有**要求**林祐全賄賂他，或**跟林祐全約好（期約）**？
- ***重點：被告辦理本案的採購業務，有沒有違背他的職務？***
  - 被告是否故意制定只有宜心公司的產品可以符合的規格，讓宜心公司成為唯一可能得標的廠商？（**綁標**）
  - 被告知不知道或是否可以想到，林祐全除了用宜心還用豐富、強盛公司的名義一起投標？（**圍標**）

如構成其一，檢方認為即構成「**違背職務**」收賄罪

檢方將會提出的證據

一些跟**被告職務**及**採購過程**有關的書面證據...

- 臺北醫院職務說明書、行政院衛生署令、銓敘部函
- 臺北醫院101年度採購案底價表
- 臺北醫院、豐原醫院電腦斷層掃描儀(CT)共同規格需求、臺北醫院總務室簽呈
- 投標標價清單
- 行政院衛生署臺北醫院署立醫院101年度統一採購醫療儀器設備開標/議價/決標/流標/廢標紀錄
- 行政院衛生署所屬醫院採購儀器設備契約書

一些跟**被告職務**及**採購過程**有關的書面證據...

- ***大家留意幾個重點就好（檢方會提醒大家）：***
  - 被告在臺北醫院擔任**什麼職務**？可以對哪些事做出決定？
  - 臺北醫院跟豐原醫院採購的**大概過程及採購金額**？
  - 誰代表臺北醫院跟豐原醫院**決定招標的規格**？
  - 林祐全操作了**哪些公司**參與投標？
  - 投標的四間公司，最後的**審標與決標狀況**？

一些跟**招標規格**有關的書面證據

- 宜心公司代理之**奇異公司掃描儀規格**
- 臺北醫院與豐原醫院醫用電腦斷層掃瞄儀（CT）**共同規格需求**、臺北醫院附件表列
- 台灣飛利浦公司函
- 英國電腦斷層掃描儀成像性能評估組織發布之**4切電腦斷層掃描儀比較報告**
- 臺北醫院購置醫療設備廠牌、型號、**規格審查表**

一些跟**招標規格**有關的書面證據

- ***請大家留意：***
  - 招標規格vs宜心公司代理的產品vs山峰公司代理的產品**規格差異**？
  - 招標規格有什麼**特殊性**嗎？
  - 臺北醫院辦理內部詢價時，對於山峰公司產品的**評價如何**？
  - 臺北醫院辦理內部詢價時，有沒有考慮過宜心代理的**奇異公司**產品？
  - 後來實際採購的結果為何？

將照順序**詰問**及**訊問**以下這些人...

- 宜心公司老闆**林祐全**
- 豐原醫院放射科主任**李建國**
- 臺北醫院技術長**陳銘則**
- **被告**

問**宜心公司老闆林祐全**時，請各位注意...

- 林祐全與被告**認識的經過**？
- 被告有沒有向林祐全承諾什麼事情？
- 林祐全為什麼要用**三間公司（宜心、豐富、強盛）**的名義一起投標？
- **豐富公司**投標的產品是哪個廠牌？
- 林祐全有跟被告**提到**會用三間公司投標嗎？
- 宜心公司得標後，林祐全**交付款項給被告**的經過？

問**豐原醫院放射科主任李建國**時，請各位注意...

- 放射科主任與技術長，**哪個比較大**？
- 聯合採購案的招標規格，是由**哪間醫院提出**？
- 招標規格如何決定？
- 在採購會議中，**實際擁有規格決定權**的人是誰？
- 李建國與林祐全的關係？**林祐全**是否有向李建國行賄？
- 李建國是否**知道**林祐全要用三間公司名義投標？

問**臺北醫院技術長陳銘則**時，請各位注意...

- 被告與陳銘則在院內的**階級關係**？
- 臺北醫院辦理**內部詢價**時，陳銘則的結論為何？
- 採購時的規格，由**何人提出及決定**？
- 每項採購規格是**如何討論**？
- 最後採購的結果，與陳銘則詢價的結果，有無落差？

問**被告**時，請各位注意...

- 招標規格決定的過程？
- 被告在辦理採購案時，知不知道有圍標？
- 被告向林祐全收取賄款的過程？

科刑調查

- 量刑資訊系統
- 林祐全弟弟**林志明**的親筆信

本案**不是**對於一名醫生的審判

- 檢察官起訴被告不是因為他是醫生
- 脫下白袍後，想的是**公共利益**？還是**個人私益**？
- 在乎的是**人民的福祉**？還是**帳戶的數字**？
- 檢方相信各位會做出明智且正確的判斷